

**Saksframlegg**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet		02.12.2022
Kommunestyret		08.12.2022

**Søknad om endring av garantivilkår Bardufoss Storhall AS****Referanser:**

Vedlagte bilag:

Vedlegg

- 1 Søknad om refinansiering av lån herunder endring av lånevilkår
- 2 Budsjett Bardufoss Storhall 2023-2027
- 3 Lån SNN vs KLP
- 4 Årsregnskap 2019 Bardufoss Storhall AS
- 5 Årsregnskap 2020 Bardufoss Storhall AS
- 6 Årsregnskap 2021 Bardufoss Storhall AS
- 7 Stiftelsesdokument og vedtekter
- 8 Avtale med Troms Fylkeskommune
- 9 Avtale mellom Bardufoss Storhall og BOIF fotball
- 10 Avtale med Hæren Bardufoss Storhall 2016

Utrykte bilag:

Kommunestyresak 111/21 Søknad om endring av garantivilkår Bardufoss Storhall AS

**Bakgrunn**

Målselv kommune vedtok i politisk sak 100/2013 å gå inn med garanti tilsvarende 37 mill. kr. i forbindelse med bygging av ny storhall i regi av Bardufoss og Omegn Idrettsforening. Av dette ble 15 mill. kr. gitt som selvskyldnergaranti overfor Kulturdepartementet (krav ift. tildeling av spillemidler), og 22 mill. kr. som simpel kausjon overfor banklån. I tillegg ble det i politisk sak 15/2015 vedtatt en ytterligere garanti på 7 mill. kr. overfor banklån, gitt som simpel kausjon. Samlet sett har Målselv kommune garantert for 44 mill. kr. i lån, og per 31.12.21 gjensto det 38,9 mill. kr. I 2021 ble det søkt om å få endret garantivilkår fra simpel kausjon til selvskyldnerkausjon, og søknaden ble avslått grunnet risiko for kommunen.

## Utredning:

Bardufoss Storhall AS har i søknad bedt Målselv kommune om å endre løpetid på dagens kausjon, samtidig som kausjonsansvaret reduseres i takt med det som allerede er nedbetalt. Kommuneloven skiller ikke på om det fattes et nytt garantivedtak eller om man gjør vedtak om endringer på garantier. Før det treffes et vedtak må kommunen derfor vurdere om garantivedtaket kommer i konflikt med bestemmelsene i kommunelovens § 14-19 angående forbud mot å stille garantier som innebærer en vesentlig økonomisk risiko, samt forbudet mot å stille garanti for næringsvirksomhet.

Vesentlig finansiell risiko er et moment som står sentralt i kommunelovens kapittel 14 om økonomiforvaltning. Risikovurdering må i praksis baseres på faglig skjønn. Dette er en vurdering av:

- Sannsynligheten for tap
- Størrelsen på det potensielle tapet
- Evne til å håndtere det potensielle tapet.

Terskelen for å stille garanti er naturlig nok høyere ved større garantibeløp. Bardufoss Storhall AS har i perioden 2015-2017 hatt positive årsresultat, mens årene 2018-2020 har vært negative og de har måttet ta av egenkapital som per 31.12.20 var negativ med ca 2,8 mill. kr. I 2021 ble det et lite overskudd, og negativ egenkapital er ca 2,6 mill. kr. per 31.12.21. De siste årene har riktignok vært spesielle med både skade på taket hvor leverandøren av hallen også gikk konkurs underveis, samt en koronapandemi som har ført til restriksjoner hos idretten. Det har likevel vært stabile inntekter fra de faste leietakerne som er BOIF, Forsvaret og Troms Fylkeskommune. Budsjettene for 2023-2027 med nye lånebetingelser viser et positivt resultat før skatt. Utfordringen ligger ikke i resultater, men i likviditet, noe som viser seg spesielt i 2023 når det er ett av lånene som forfaller i sin helhet.

Det er verdt å merke seg at lånene som Bardufoss Storhall AS har er serielån, som vil medføre at de første årene vil være stram økonomi og likviditet frem til rentebelastningen avtar.

## Vurdering:

Målselv kommune garanterer allerede for ca 32,4 mill. kr for Bardufoss Storhall AS. Noe som i seg selv utgjør en vesentlig finansiell risiko for kommunen. Slik situasjonen er i dag så har Bardufoss Storhall AS likviditetsmessige utfordringer, mens regnskapet viser bedre tall enn de siste årene hvor pandemien og takskaden har vært utfordrende for økonomien. En endring av løpetiden vil være med på å bedre likviditeten, samtidig som at det vil være rom for nødvendig vedlikehold og oppgraderinger i storhallen.

Garantien som er stilt er behandlet etter gammel kommunelov hvor forbudet mot å stille garanti som innebærer vesentlig finansiell risiko ikke var like uttalt. I kommunelov av 2018 er det et absolutt forbud mot å stille slik garanti. I sak 111/21 hvor søknad om selvskyldnerkausjon ble behandlet vurderte kommunedirektøren vurderer det slik at selv om sannsynligheten for tap ikke nødvendigvis er for høy så ville størrelsen på tapet og kommunens evne til å håndtere det potensielle tapet innebære for stor risiko. I dette tilfellet hvor det er snakk om en endring av løpetid samt nedjustering av garantiramme så anses det for å være risikodempende tiltak for kommunen. Løpetiden kan ikke være lengre enn anleggets levetid (maks 40 år), og i søknaden fra Bardufoss Storhall AS er det skissert 30 års løpetid. Med hensyn til alderen på storhallen er dette innenfor handlingsrommet.

Storhallen er et tilskudd til idrettsmiljøet i Målselv som har stor betydning for innbyggere i alle aldre. Det har vært gjort en formidabel jobb til tross for de utfordringene som har dukket opp, både med taket og ikke minst koronapandemien. Styret og daglig leder i Bardufoss Storhall AS jobber med ulike muligheter for å kunne redusere drifts- og finansutgifter, og kommunedirektøren holdes løpende orientert. Med budsjettet som er fremlagt og de faste leieavtalene som ligger til grunn skal det være mulig å drifte sunt over tid.

**Under henvisning til ovenstående vil kommunedirektøren anbefale at formannskapet legger saken fram for kommunestyret med slik**

**innstilling:**

1. Målselv kommune garanterer med selvskyldnergaranti for lån inntil kr 32 500 000,- som Bardufoss Storhall AS (org.nr. 913 698 347) tar opp ifm. refinansiering av eksisterende lån. Gjeldende garanti med ramme kr 44 000 000 opphører
2. Garantien gjelder for lånets hovedstol kr 32 500 000,- med tillegg av 10 % av til enhver tid gjeldende hovedstol til dekning av eventuelle påløpte renter og kostnader. Det maksimale beløpet som det da garanteres for er kr 35 750 000,-, som blir redusert i takt med nedbetalinga på lånet.
3. Garantiansvaret gjelder fra 15.12.2022 og opphører 15.12.2052 med tillegg av 2 år. Forskrift om garantier og finans- og gjeldsforvaltning §3 setter grense for garantiens tidslengde.
4. Vedtaket må godkjennes av statsforvalteren etter kommuneloven §14-19. Godkjenning er påkrevd for alle garantivedtak som er over beløpsgrensa for små beløp jf. Forskrift om garantier og finans- og gjeldsforvaltning §§ 4 og 5.